



Corrupción y desarrollo sostenible

La corrupción representa una amenaza significativa para los países del mundo entero; debilita las instituciones democráticas, contribuye a la inestabilidad gubernamental y erosiona la confianza. Además, amenaza la economía al socavar la libre competencia, desalentando la inversión y el comercio. La corrupción afecta desproporcionadamente a los grupos desfavorecidos al impedir la inclusión social, promover la desigualdad e inhibir la prosperidad.

- **Desastres ambientales:** La corrupción amenaza los recursos finitos del planeta. Algunos de los enormes desafíos medioambientales del mundo están causados por la corrupción.

La corrupción nos afecta a todos y puede provocar:

- **Instituciones débiles e injusticia:** La corrupción ataca los cimientos de las instituciones democráticas distorsionando los procesos electorales, pervirtiendo el estado de derecho y creando sistemas de gobierno ineficientes.
- **Inseguridad:** La corrupción es una amenaza para las estructuras de seguridad. Puede llevar a la insatisfacción y desconfianza en los líderes, las instituciones públicas y el estado de derecho y, finalmente, a espirales de ira y malestar. La corrupción facilita el tráfico de drogas y de personas, así como otras formas de delincuencia organizada, lo que hace que nuestro mundo sea más inestable e inseguro.
- **Menor prosperidad:** La corrupción impide el desarrollo económico y sostenible. Cuando la corrupción está muy extendida, las empresas son reacias a invertir, debido a la distorsión de la competencia, el elevado coste de hacer negocios y los importantes riesgos legales y para la reputación.
- **Menor respeto por los derechos:** La corrupción socava la democracia, la gobernanza y los derechos humanos debilitando las instituciones públicas que son la base de una sociedad justa y equitativa.
- **Menor prestación de servicios:** La corrupción desvía los fondos destinados a prestar servicios básicos como la atención sanitaria, la educación, el suministro de agua limpia y la vivienda. Representa un obstáculo importante para la capacidad de un gobierno de satisfacer las necesidades básicas de sus ciudadanos.
- **Menor empleo:** Cuando se adjudican empleos sin tener en cuenta los méritos la equidad de los candidatos, se deniegan oportunidades.

Objetivos de Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (SDGs) son el intento mundial de construir un futuro mejor para todos. Entre otros objetivos, tienen por meta acabar con la pobreza y el hambre, garantizar el bienestar de todas las personas, promover una educación y una atención sanitaria de calidad, proteger nuestro planeta y promover la prosperidad de todos.

La Agenda 2030 reconoce claramente que el estado de derecho y el desarrollo están significativamente relacionados y se refuerzan mutuamente. La promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, el acceso universal a la justicia, así como de instituciones eficientes, responsables e inclusivas, son elementos necesarios para el logro de cada uno de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. A medida que los países de todo el mundo invierten cada vez más esfuerzos para estar a la altura de las expectativas puestas en ellos por la Agenda 2030, se apreciará más que nunca la importancia crucial de la lucha contra la corrupción.

La importancia de la lucha contra la corrupción se destaca explícitamente en el Objetivo 16, que exige que los Estados “promuevan sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proporcionen acceso a la justicia para todos y creen instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles”, mediante la reducción de las corrientes financieras ilícitas, el fortalecimiento de la recuperación y la devolución de activos robados, la reducción sustancial del soborno y la corrupción, y el establecimiento de instituciones eficientes, transparentes y que respondan ante sus consecuencias a todos los niveles, etc.”¹ El objetivo 16 desempeña un papel fundamental para garantizar un enfoque integrado del desarrollo. Centrado en abordar los déficits de gobernanza y los desafíos que plantea la profunda transformación social, aborda las causas fundamentales de muchos de los problemas relacionados con el desarrollo que se abordan en otros SDG.



Convención de las Naciones Unidas contra la corrupción

El progreso hacia el logro de los ODS se vería socavado sin marcos de gobernanza responsables y con capacidad de respuesta. La Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), el único instrumento mundial jurídicamente vinculante contra la corrupción, promueve la acción en favor de una gobernanza honesta, transparente y responsable.² En una notable demostración de compromiso de la comunidad internacional. Hoy en día, la Convención cuenta con 186 Estados Partes.³

Los objetivos de la Convención son promover y fortalecer las medidas para prevenir y combatir la corrupción de manera más eficiente y eficaz; promover, facilitar y apoyar la cooperación internacional y la asistencia técnica en la prevención y la lucha contra la corrupción; y promover la integridad, la rendición de cuentas y la gestión adecuada de los asuntos y bienes públicos. La Convención exige el establecimiento de una serie de delitos relacionados con la corrupción y dedica un capítulo aparte a su prevención. Además, concede particular importancia al fortalecimiento de la cooperación internacional para combatir la corrupción y, en un avance importante, incluye disposiciones innovadoras y de gran alcance sobre la recuperación de activos, así como sobre la asistencia técnica y su aplicación.⁴

La aplicación efectiva de la Convención por los Estados Partes a nivel nacional se evalúa mediante un proceso único de revisión entre pares: el Mecanismo de monitoreo de ejecución. El Mecanismo promueve los objetivos de la Convención, proporciona a la Conferencia de los Estados Parte información sobre las medidas adoptadas por los Estados Parte para aplicar la Convención y las dificultades con que tropiezan a ese respecto y ayuda a los Estados Parte a determinar y justificar las necesidades concretas de asistencia técnica, así como a facilitar esa asistencia. El Mecanismo también promueve y facilita la cooperación internacional.

Con la corrupción pagamos todos

Cualquiera puede ser víctima de la corrupción. Cuando hay prácticas corruptas, hay un perjuicio, sin excepciones. Como se demuestra en estos ejemplos, la sociedad entera sufre las consecuencias de la corrupción.

¿Desarrollar la infraestructura de un país o enriquecer cuentas corrientes privadas?

La corrupción es un obstáculo para el logro del ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura.

Cuando hay en juego contratos lucrativos, el soborno, fraude y malversación de fondos pueden infestar grandes proyectos de infraestructura.

Si se roba dinero, puede que la infraestructura en cuestión no se construya, se construya a medias o se construya sin cumplir los requisitos de calidad mínimos, lo cual puede resultar peligroso.

También puede ocurrir que no se asignen fondos a los sectores con más necesidades, sino a aquellos que ofrecen más posibilidades de enriquecimiento personal. Por ejemplo, tal vez se necesite urgentemente un hospital, pero sobornando a quienes están en el poder se podría dar prioridad a un proyecto mucho menos necesario. En última instancia, cuando se adjudican contratos a empresas que no ofrecen las garantías necesarias, se pone en peligro la calidad del trabajo. El resultado puede ser la ruina económica, lo que seguiría perpetuando el subdesarrollo.

La Convención requiere que los Estados establezcan sistemas de contratación basados en la transparencia, la competencia y el uso de criterios objetivos.

¿Educación de calidad o un oscuro futuro para nuestros hijos?

La corrupción es un obstáculo para el logro del ODS 4: Educación de calidad

Los ejemplos de corrupción en la educación son abundantes. El fraude académico, por ejemplo, está extendido en muchos países y se considera una amenaza grave a la integridad y la fiabilidad de las titulaciones de enseñanza superior. En el sector de la educación, el despilfarro en la contratación (por ejemplo, en relación con los edificios de enseñanza, costos de mantenimiento falsos y libros de texto pagados pero que nunca se reciben) salen caros a los contribuyentes.



En consecuencia, el rendimiento académico de los sectores más pobres de la población se ve afectado gravemente.

Por otra parte, la educación es un elemento crucial en cualquier intento de abordar eficazmente el fenómeno de la corrupción. Mediante un mayor conocimiento de los riesgos de la corrupción y sus efectos, es posible fomentar actitudes que no toleren la corrupción y desarrollar habilidades que permitan a las personas resistir las presiones sociales y culturales cuando se enfrentan a prácticas corruptas. La UNCAC solicita a los Estados que emprendan programas de educación pública, incluyendo planes de estudios escolares y universitarios.

Corrupción, un perjuicio para la salud

La corrupción es un obstáculo para el logro del ODS 3: Asegurar vidas sanas y promover el bienestar a todas las edades.

En algunos países el sistema de salud pública se percibe como la institución pública más corrupta, un problema que, sin duda, afecta al desarrollo. Un sector sanitario que funcione bien es uno de los servicios más importantes que los gobiernos prestan a sus ciudadanos.

La corrupción hace que los presupuestos nacionales de salud se agoten, lo que reduce la capacidad de los gobiernos para ofrecer medicamentos básicos y aumenta el riesgo de que haya productos inseguros o ineficaces en el mercado.

Además, se desvían las inversiones en infraestructuras necesarias como hospitales, consultorios y facultades de medicina. La corrupción en el sector de la salud impide directamente el progreso hacia la cobertura universal al inhibir el acceso de las personas a servicios de salud de calidad y a medicamentos seguros y eficaces. Además, debilita los sistemas de protección de riesgos financieros.⁵

En algunos países en desarrollo el gasto farmacéutico supone hasta el 50% del gasto total en sanidad.⁶ Debido a su alto valor en el mercado, los productos farmacéuticos resultan muy atractivos para el robo, la corrupción y las prácticas poco éticas. Los medicamentos fraudulentos o de calidad insuficiente, así como los que se autorizan indebidamente, causan a los pacientes un sufrimiento innecesario con consecuencias que pueden llegar a ser mortales.

A pesar de las grandes posibilidades que ofrecen industrias como la extractiva o de la construcción, de generar financiamiento para el desarrollo, el riesgo de que se desvíen recursos y de sufrir las consecuencias de la corrupción sigue siendo alto, lo cual es un problema que hay que resolver. Los datos demuestran que el sector extractivo está relacionado con altos niveles de corrientes financieras ilícitas.

La gestión de los recursos es extremadamente importante para hacer frente a esos riesgos. Si se instituyen sistemas sólidos de gestión financiera, en los que se presenta la información sobre la producción, los ingresos y los pagos de manera abierta y transparente, se reduce el riesgo a la malversación y corrupción. Fomentar la transparencia y la rendición de cuentas tanto en las empresas multinacionales como en la administración pública es el modo más eficaz de garantizar una gestión responsable de los ingresos en el sector extractivo.

¿Protegiendo el medio ambiente para futuras generaciones o vendiendo nuestro propio planeta?

La corrupción es un obstáculo para el logro del ODS 14: La vida bajo el agua y el SDG 15: La vida en la tierra.

La delincuencia contra la fauna y la flora silvestres se está convirtiendo en un flagelo cada vez más devastador, que representa una amenaza importante para el medio ambiente, el desarrollo económico y social, la seguridad y la gobernanza. El crimen que una vez se describió como una amenaza emergente, se ha convertido en la actividad delictiva transnacional más importante, junto con las armas, las drogas y el tráfico de personas. Se ha hecho evidente que miles de millones de dólares generados por este negocio ilegal están relacionados con la corrupción y el lavado de dinero.

Algunas especies protegidas están desapareciendo rápidamente, debido en parte al comercio ilícito de flora y fauna y la corrupción contribuye a ese problema, ya que los traficantes suelen utilizar sobornos para transportar partes de especies en peligro y madera ilegal a través de las fronteras.



Este tipo de corrupción facilita los delitos contra la vida silvestre y contribuye a la pérdida de biodiversidad mundial y a la degradación de los ecosistemas, causando enormes desafíos ambientales.

Para hacer frente a la corrupción relacionada con los delitos contra la vida silvestre, los Estados Miembros deben llevar a cabo una evaluación del riesgo de corrupción en su cadena de valor de la vida silvestre y fortalecer su capacidad de prevención y de ejecución de la ley a fin de hacer frente a la corrupción relacionada con este tipo de delitos.

Las soluciones: ¿qué hacer?

La comunidad internacional ha reconocido que la lucha contra la corrupción es vital para mantener la estabilidad y el crecimiento económico, mantener la seguridad de la sociedad, proteger los derechos humanos, reducir la pobreza, preservar el medio ambiente para las generaciones futuras y hacer frente a la delincuencia grave y organizada.

Para prevenir y combatir la corrupción es preciso aplicar un enfoque integral, lo cual solo es posible en un clima de transparencia, rendición de cuentas y participación de todos los miembros de la sociedad.

Los gobiernos, el sector privado, los medios de comunicación, las organizaciones de la sociedad civil y el público en general deben trabajar juntos para poner freno a este delito.

Los gobiernos

En el plano nacional los gobiernos pueden promover reformas legislativas para establecer marcos jurídicos e institucionales contra la corrupción que incluya sólidas medidas punitivas y de aplicación de la ley. También deben tomar medidas para evitar que se produzca corrupción.

La implementación de la Convención por parte de los Estados Partes se evalúa a través de su proceso único de revisión entre pares: el Mecanismo de monitoreo de ejecución.

El sector privado

Las empresas deberían adoptar una actitud de tolerancia cero ante la corrupción y aplicar políticas para promover un entorno justo y equitativo.

La Convención requiere que los Estados Parte tomen las medidas necesarias para fortalecer la prevención y la lucha contra la corrupción en el sector privado.

Si adopta medidas y no se mantiene indiferente frente a la corrupción, la comunidad empresarial puede fomentar una competencia justa, colaborando con los países en desarrollo y apoyándolos, y reforzando la infraestructura pública de lucha contra la corrupción.

Los medios de comunicación

Aprovechando la posición, a menudo única, que gozan en la sociedad, los medios de comunicación pueden servir de control ante la participación de los gobiernos y el sector privado en prácticas corruptas. Los medios, además, ofrecen un servicio esencial: informar al público de los progresos alcanzados y apoyar a quienes adoptan una postura contraria a la corrupción.

La Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción establece la libertad de acceso a la información para el público. Los Estados también están obligados a respetar, promover y proteger la libertad de buscar, recibir, publicar y difundir información relativa a la corrupción.

Los ciudadanos y la sociedad civil

La Convención subraya la importancia de la participación activa de individuos y grupos ajenos al sector público, como la sociedad civil, incluyendo las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones de base comunitaria, en la prevención y la lucha contra la corrupción y en la sensibilización de la opinión pública.

Muchas organizaciones de la sociedad civil trabajan duro para concienciar, llevar información de los ciudadanos a los gobiernos y ejercer presión en favor de un compromiso político contra la corrupción.

El público, a medida que se va cansando cada vez más de los líderes corruptos, exige una mayor responsabilidad. Los ciudadanos de a pie, incluidos muchos jóvenes, demuestran cada vez más su firme decisión de luchar contra la corrupción en sus comunidades y sus gobiernos. Como parte de ese proceso, los ciudadanos pueden (y deberían) informarse acerca de lo que hacen sus gobiernos para combatir la corrupción, y hacer que los representantes que han elegido respondan de sus actos. La acción también resulta esencial: es necesario denunciar los incidentes de



corrupción ante las autoridades, enseñar a los niños que la corrupción es inaceptable y negarse a pagar o a aceptar sobornos.

Para respaldar los esfuerzos de los Estados contra la corrupción, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) prestan una amplia gama de asistencia técnica.

UNODC es el guardián de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. Para apoyar los esfuerzos de los Estados parte por aplicar plenamente la Convención, UNODC presta asistencia técnica en diversas esferas temáticas, como la prevención, la educación, la recuperación de activos y la integridad en el sistema de justicia penal. Además, UNODC trabaja con los gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil.

El PNUD se asocia con personas de todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir a naciones que puedan resistir las crisis e impulsar y sostener el tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Esto incluye el trabajo sobre la lucha contra la corrupción y la buena gobernanza. En terreno, el PNUD ofrece una perspectiva global y una visión local para ayudar a empoderar vidas y construir naciones resilientes en más de 170 países y territorios.

Nuestro propósito común

La lucha contra la corrupción nos incumbe a todos.

La corrupción socava la capacidad de los gobiernos de servir a sus ciudadanos porque corroe el estado de derecho, las instituciones públicas y la confianza en los líderes. La corrupción actúa como un freno para el desarrollo y niega a millones de personas de todo el mundo la prosperidad, los derechos, los servicios y el empleo que necesitan desesperadamente y que se merecen.

Donde impera la corrupción se ve amenazada la democracia, requisito previo para el desarrollo. Por tanto, el desarrollo sostenible no es solo un objetivo en sí mismo, sino también el antídoto más eficaz contra la corrupción.

Con la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, el mundo cuenta con un poderoso instrumento para luchar contra una lacra mundial. Usemos las medidas de gran alcance que contempla la Convención para ayudar a impulsar el desarrollo, sacar a los países de la pobreza y construir sociedades más justas y equitativas.

Descargo de responsabilidad:

La presente publicación es traducción de un texto que no ha pasado por los servicios oficiales de edición. Su contenido no refleja necesariamente la opinión ni las políticas de UNODC, como tampoco las de las organizaciones contribuyentes y no implica aprobación alguna. Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos no entrañan, de parte de UNODC, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios o ciudades citadas o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

¹ Transforming our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development, General Assembly resolution 70/1, Sustainable Development Goal 16, metas 16.4, 16.5 y 16.6. Disponible en: http://www.unodc.org/unodc/en/about-unodc/sustainable-development-goals/sdg16_-peace-and-justice.html.

² Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, Naciones Unidas, Nueva York 2004

³ Estatuto de diciembre 2018

⁴ Guía técnica de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, Naciones Unidas, Nueva York, 2009.

⁵ Organización Mundial de la Salud, 2018. 'The sustainable development goals as a framework to combat health-sector corruption'

⁶ Organización Mundial de la Salud, 2012 'Why is good governance relevant to the pharmaceutical public sector?'